RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL Nº 655-2023-GM-MDCC

Cerro Colorado, 11 de diciembre de 2023

VISTOS:

El expediente de reducción de prestación N° 02 de la obra: *"Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M Cuadros Terminal de Río Seco del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"* CUI 2494323; la Resolución de Gerencia Municipal N° 625-2021-GM-MDCC, que aprueba el expediente técnico del proyecto en mención; el Contrato N° 050-2022-MDCC suscrito entre la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado y el contratista Consorcio Villa Hermosa del 20 de junio del 2022; la Resolución de Gerencia Municipal Nº 388-2022-GM-MDCC que autoriza el pago de la modificación física y/o financiera Nº 01 (Mayores metrados), la Resolución de Gerencia Nº 313-2023-GM-MDCC que aprueba la modificación del expediente técnico; la Resolución de Gerencia Municipal Nº 553-2023-GM-MDCC que aprueba el adicional 01 de la obra precitada; la Resolución de Gerencia Municipal N° 619-2023-GM-MDCC que aprueba la reducción de prestación de obra N° 01; Resolución de Gerencia Municipal N° 653-2023-GM-MDCC que aprueba la prestación adicional N° 02 y el deductivo vinculante N° 01 de obra; la Carta Nº 160-2023-CONSORCIO VIAL VILLA HERMOSA del Consorcio Vial Villa Hermosa, representado por Elmer Ventura Cosi; la Carta Nº 251-2023-CG-SO-FQC del Supervisor de Obra, Ing. Flavio Quispe Canaza; la Carta Nº 023-2023-CVH del proyectista, Ing. Edinson R. Huisacayna Medina; el Informe Nº 0320-2023/CO-CAVD del Coordinador de obra, Ing. Cristian André Valdivia Díaz; el Informe Nº 2652-2023-MDCC-GOPI-SGSLOP de la Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Públicas, la Arq. Miluska Ivonne Melo Ramos; el Informe Nº 119-2023/SGEP/GOPI/MDCC de la Asesora Legal, Abg. Silvia Sonia Solís Cruz; el Informe Nº 651-2023-GOPI-MDCC del Ing. Luis Juan Sumaria Rojas, Gerente de Obras Públicas e Infraestructura; el Informe Legal N° 056-2023-EL-GAJ-MDCC, de la Abg. Litzi Pastora Herrera Angelo, Especialista Legal de la Gerencia de Asesoría Jurídica, el Proveído N° 324-2023-GAJ-MDCC de conformidad del Abg. Héctor Ernesto Juárez Camargo, en calidad de Gerente de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 194 de la Constitución Política del Perú de 1993 prescribe que las municipalidades provinciales y distritales son órganos de gobierno local que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia; y, el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades (en adelante, LOM) anota que la autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico;

Que, el sub numeral 1.1 del numeral IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General (en adelante, LPAG) precisa que el procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en el principio de legalidad, por el cual las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidos;

Que, el numeral 34.2 del artículo 34 de la Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, LCE) estatuye que el contrato puede ser modificado en los siguientes supuestos: i) ejecución de prestaciones adicionales, ii) reducción de prestaciones, iii) autorización de ampliaciones de plazo, y, (iv) otros contemplados en la Ley y el reglamento;

Que, el numeral 34.3 del artículo 34 de la Ley de Contrataciones del Estado determina para que una Entidad ordene una reducción de prestaciones en un contrato de obra, es preciso que su valor no exceda el 25% del monto del contrato original, dicha decisión se aprueba mediante resolución de titular de la entidad o por el funcionario competente;

Que, el numeral 157.2 del artículo 157 del Reglamento de la Ley de Contrataciones ordena que puede disponerse la reducción de las prestaciones hasta el límite del veinticinco por ciento (25%) del contrato original;

Que, el numeral 157.3 del artículo 157 del RLCE regula que en caso de adicionales el contratista aumente de forma proporcional las garantías que hubiese otorgado, debiendo entregar la actualización del valor de la garantía correspondiente en el plazo máximo de ocho (8) días hábiles de ordenada la prestación adicional. En caso de reducciones puede solicitar la disminución en la misma proporción;

Que, el numeral 192.1 del artículo 192 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado norma que, en el cuaderno de obra, deben anotarse los hechos relevantes que ocurran durante la ejecución de la obra, ante la ocurrencia de un hecho que pueda determinar la pertinencia de una reducción resulta razonable que el supervisor o residente de obra realicen la anotación correspondiente en el cuaderno, sin menoscabo de que la falta de anotación no afecta la procedencia de la reducción;

Que, Dirección Técnica Normativa del Organismo Superior de las Contrataciones del Estado, a través de las opiniones Nº 156-2016/DTN, Nº 146-2017, Nº 202-2019/DTN indican en vía de interpretación, que además de los requisitos contemplados en el artículo 157 del Reglamento de Contrataciones del Estado, para que proceda una reducción la obligación a cargo del contratista debe ser divisible[1] y debe recaer respecto de aquellas prestaciones que aún no han sido ejecutadas;

Que, la autoridad antes citada en la opinión Nº 116-2022/DTN acota que, "*(...) la aprobación de una reducción implica, por regla general, una disminución en el monto de la contratación, puesto que implica prescindir de la ejecución de prestaciones inicialmente consideradas en el contrato;*

[1] Numeral 2.3 de la Opinión Nº 146-2017 indica: "De esta manera, la Entidad podía aprobar la reducción de prestaciones cuando la obligación a cargo del contratista hubiera tenido carácter divisible, lo cual implicaba que la prestación hubiera podido ser ejecutada parcialmente sin que ello ocasionara un detrimento que le hubiera impedido cumplir la finalidad para la cual fue contratada"

deducción que no puede exceder el 25% del monto del contrato original. Sobre el particular, debe indicarse que la normativa de contrataciones del Estado no ha previsto que deba anotarse la necesidad de la elaboración del presupuesto que se deduzca como consecuencia de la aprobación de la reducción";

Que, asimismo, en la precitada opinión, se subraya que: *"(…) el artículo 192 del Reglamento, establece que, en el cuaderno de obra, deben anotarse los hechos relevantes que ocurran durante la ejecución de la obra. Siendo así, ante la ocurrencia de un hecho que pudiera determinar la pertinencia de una reducción, resulta razonable que el supervisor o residente de obra realicen la anotación correspondiente en el cuaderno de obra, dependiendo de quién hubiese advertido la configuración de dicha circunstancia; ello, sin menoscabo de que -como se anotó- la falta de anotación no afecta la procedencia de la reducción."*; agregando que: *"(…) tomada la decisión por parte de la Entidad de ordenar una reducción conforme a lo dispuesto por la normativa de Contrataciones del Estado, resulta evidente que esta debe ser notificada al contratista, debiendo indicar con claridad cuál es el alcance técnico de la reducción. En caso el contratista tuviese alguna duda respecto de la decisión de la entidad, deberá formular la consulta pertinente en el cuaderno de obra, de acuerdo con lo establecido en el artículo 193 del Reglamento"*;

Que, con Resolución de Gerencia Municipal N° 625-2021-GM-MDCC de fecha 17 de diciembre del 2021, se aprueba el expediente técnico del proyecto de inversión *"Mejoramiento del Servicio de Movilidad Urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M. Cuadros – Terminal del Río Seco, distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"*, con CUI 2494323, con un presupuesto total ascendente a S/ 14'086,041.92, con un plazo de ejecución de 225 días calendario, bajo la modalidad de administración indirecta (contrata);

Que, a través del Contrato N° 050-2022-MDCC suscrito entre la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado y el contratista Consorcio Villa Hermosa del 20 de junio del 2022, esta última parte se obligó a ejecutar la obra: *"Mejoramiento del Servicio de Movilidad Urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M. Cuadros – Terminal del Río Seco, distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"*, determinándose, entre otros, que el monto total de contratación asciende a S/ 12'180,434.11, con un plazo de ejecución de obra 225 días calendario;

Que, mediante Resolución de Gerencia Municipal Nº 388-2022-GM-MDCC, se autoriza el pago de la modificación física y/o financiera Nº 01 (Mayores metrados), del contrato de ejecución de la obra del proyecto de inversión de la obra antes mencionada, la misma que comprende mayores metrados por el monto de S/ 1'275,707.53, asimismo se determina que el monto contractual actualizado es de S/ 13'456,141.64 con un porcentaje de incidencia total acumulado de 10.47% del monto contractual original de la obra. (Fs. 175);

Que, con Resolución de Gerencia Nº 313-2023-GM-MDCC de fecha 25 de abril de 2023, se aprueba la modificación del expediente técnico del proyecto de inversión de la *obra "Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M Cuadros Terminal de Río Seco del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"* con CUI 2494323, específicamente de los componentes de "gestión de proyectos" y "gastos de liquidación" por el monto de S/ 106,469.22 ascendiendo al nuevo monto del proyecto asciende a la suma de S/ 14'192,871.14. (Fs. 313);

Que, a través de la Resolución de Gerencia Municipal Nº 553-2023-GM-MDCC, se aprueba el adicional 01 de la obra precitada por el monto de S/ 64,437.68, el cual representa una incidencia de 0.53% respecto del monto contratado, asimismo se estableció como porcentaje de incidencia total acumulado a la fecha de once punto cero cero por ciento (11.00%) del monto del contrato original de la obra. (Fs. 168);

Que, mediante Resolución de Gerencia Municipal N° 619-2023-GM-MDCC se aprueba la reducción de prestación de obra N° 01 *"Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la avenida Villa Hermosa tramo calle J.M. Cuadros - terminal del Río Seco, distrito de Cerro Colorado - provincia de Arequipa - departamento de Arequipa"*, por la suma de -S/ 56,099.65 (menos cincuenta y seis mil noventa y nueve con 65/100 soles) el cual representa una incidencia de (-0.46%) respecto al monto del contratado original;

Que, con Resolución de Gerencia Municipal Nº 653-2023-GM-MDCC, se aprueba el adicional 02 con deductivo vinculante 01 de la obra en mención, con una incidencia de variación obtenida que asciende a la suma total de S/ 55,832.27 (cincuenta y cinco mil ochocientos treinta y dos con 27/100 soles) incluido IGV, que equivale a (0.46%) y con una incidencia cumulada de (11.46%) respecto al monto del contrato de ejecución de obra;

Que, con Carta Nº 160-2023-CONSORCIO VIAL VILLA HERMOSA de fecha 15 de setiembre del 2023 el representante legal, Elmer Ventura Cosi, presenta el expediente técnico de reducción de prestación de obra 02, conforme al asiento N° 869 del cuaderno de obra, para su evaluación y trámite correspondiente al supervisor de obra (a fojas 07);

Que, con Carta Nº 251-2023-CG-SO-FQC de fecha 21 de setiembre de 2023 el Supervisor de Obra, Ing. Flavio Quispe Canaza, adjunta Informe N° 052-2023-CG-SO-FQH, concluye que el presupuesto del expediente de reducción de prestación de obra N° 02 asciende a la suma de S/ 14,379.23 (catorce mil trescientos setenta y nueve con 23/100 soles) el cual incluye el costo directo, las utilidades y el impuesto general a las ventas, el cual tiene una incidencia de -0.12% respecto al monto del contrato original, menor al 25% (a fojas 01-06);

Que, con Carta Nº 023-2023-CVH de fecha 28 de agosto de 2023 el proyectista, Ing. Edinson R. Huisacayna Medina, precisa que en caso los postes no obstruyan el transito del peatón, no será necesario su reubicación; por lo que se recomienda la reducción de la partida (a fojas 174);

Que, mediante Informe Nº 0320-2023/CO-CAVD, el Coordinador de Obra, Ing. Cristian André Valdivia Díaz, sustenta la necesidad de realizar la reducción de prestación de obra 02 por no contar con la autorización de telefónica del Perú S.A.A. para la ejecución de la *"partida 03.04.02 reubicación de puestos de telefonía o similares"*, considerando que el presupuesto de reducción de la prestación de obra 02 asciende a -S/ 14,379.23 (menos catorce mil trescientos setenta y nueve con 23/100 soles) incluido IGV, con un porcentaje incidencia del -0.12% respecto del monto del contrato (a fojas 119-134);

Que, con Informe Nº 2652-2023-MDCC-GOPI-SGSLOP de fecha 30 de octubre de 2023 la Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Públicas, Arq. Miluska Melo Ramos, concluye que el expediente se encuentra debidamente sustentado en la necesidad de reducción de prestación de obra 02; por lo que, otorga conformidad, por el monto de -S/ 14,379.23 (menos catorce mil trescientos setenta y nueve con 23/100 soles) teniendo una incidencia de 0.12% respecto del monto del contrato original de la obra, porcentaje permitido por el RLCE (a fojas 237);

Que, a través del Informe Nº 119-2023-MDCC/GOPI/AL/SSSC de fecha 03 de noviembre de 2023 el Asesor Legal de la Gerente de Obras Públicas e Infraestructura, Abg. Silvia Sonia Solís Cruz, concluye que la aprobación de la reducción prestación de obra 02 asciende a la suma de -S/ 14,379.23 incluido IGV, el cual tiene una incidencia 0.12 % respecto del contrato de obra (a fojas 239-240);

Que, mediante Informe Nº 653-2023-GOPI-MDCC de fecha 08 de noviembre de 2023 el Gerente de Obras Públicas e Infraestructura, Ing. Luis Juan Sumaria Rojas, otorga conformidad y solicita la aprobación de la reducción de prestación de obra 02 mediante acto resolutivo respectivo (a fojas 241);

Que, la Gerencia de Asesoría Jurídica, analizando el expediente de reducción de prestación de obra N° 02 presentado, por intermedio de su Proveído N° 324-2023-GAJ-MDCC (a fojas 260), expresando conformidad, deriva el Informe Legal N° 056-2023-EL-GAJ-MDCC, de la Abg. Litzi Pastora Herrera Angelo, que opina: *"Encontrándose técnicamente sustentado la reducción de la prestación de obra 02 "Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la avenida Villa Hermosa tramo calle J.M. Cuadros - terminal del Rio Seco, distrito de Cerro Colorado - provincia de Arequipa - departamento de Arequipa", como se desglosa de los informe técnicos aludidos precedentemente, emitidos por el Supervisor de Obra, el Coordinador de Obra, la Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Públicas, la Asesora Legal de la Gerencia de Obras Públicas e Infraestructura y el Gerente de Obras Públicas e Infraestructura, corresponde su aprobación, al contar el expediente en mención con los componentes necesarios, entre estos, la conformidad de los funcionarios y/o servidores públicos competentes."*; concluyendo finalmente que: *"Se APRUEBE la reducción de la prestación de obra 02 "Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la avenida Villa Hermosa tramo calle J.M. Cuadros - terminal del Rio Seco, distrito de Cerro Colorado - provincia de Arequipa - departamento de Arequipa", con código único de inversión 2494323, por el monto ascendente -S/ 14,379.23 (menos catorce mil trescientos setenta y nueve con 23/100 soles)."*, como se aprecia a fojas 258 y 259 del presente expediente administrativo;

Que, por medio del Informe Nº 0364-2023/CO-CAVD (a fojas 261), el Coordinador de Obra, Ing. Cristian André Valdivia Díaz, señala que, mediante Resolución de Gerencia Municipal N°653-2023-GM-MDCC de fecha 06 de diciembre del 2023, se aprobó el adicional de obra N° 02 por el monto de S/ 95,769.63 y el deductivo vinculante N° 01 por el monto de -S/ 39,937.36; por lo que no tomó en consideración en los cuadros detallados de su Informe Nº 0320-2023/CO-CAVD dichos datos en el monto actualizado del contrato a la fecha, siendo los mismos los reflejados en el siguiente cuadro:

DESCRIPCIÓN	MONTO EN SOLES	INCIDENCIA SEGÚN CONTRATO
MONTO CONTRATADO	12'180,434.11	100.00%
MAYOR METRADO 01	1'275,707.53	10.47%
ADICIONAL DE OBRA 01	64,437.68	0.53%
ADICIONAL DE OBRA 02 Y DEDUCTIVO VINCULANTE 01	55,832.27	0.46%
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN OBRA 01	-56,099.65	-
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN OBRA 02	-14,379.23	-
PRESUPUESTO ACTUALIZADO CONTRATADO	**13'505,932.71**	**11.46%**

Que, asimismo, el mencionado profesional precisa que, para el porcentaje de incidencia del monto final de obra, no se considera el monto de la reducción de prestación de obra N° 01 y N° 02, de acuerdo a la Resolución de la Contraloría N° 387-2020-CG/NORM. Siendo el porcentaje de incidencia acumulada de 11.46% respecto al monto del contrato original. En tal sentido, refiere que, la incidencia del monto de reducción de la prestación de obra 01 asciende 0.46% y la reducción de prestación de obra 2 asciende 0.12%, siendo el total de las reducciones de 0.58% (incluido las que se encuentran en trámite) lo cual viene a ser menor al 25% del monto contractual, de acuerdo al siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	MONTO (S/)	INCIDENCIA SEGÚN CONTRATO
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN DE OBRA 01	56,099.65	0.46%
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN DE OBRA 02	14,379.23	0.12%
PRESUPUESTO ACTUALIZADO DE LA REDUCCIÓN DE OBRA	**70,478.880**	**0.58%**

Que, la reducción de prestación de obra N° 02 *"Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M Cuadros Terminal de Río Seco del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"* con CUI 2494323, se encuentra técnicamente sustentado con los informes mencionados, verificándose el cumplimiento de lo establecido en la Ley de Contratación del Estado, Ley N° 30225, y su reglamento; por lo que el expediente cuenta con todos los componentes necesarios para su aprobación, conforme se desprende de los informes de la Unidad Ejecutora de Inversiones - UEI, la Supervisión de Obra y la Gerencia de Obras Públicas e Infraestructura, y unidades dependientes;

Que, con Decreto de Alcaldía N° 017-2023-MDCC del 09 de agosto del 2023, el Titular del Pliego ha modificado el artículo primero del Decreto de Alcaldía N° 001-2019-MDCC, que desconcentra la administración y delega funciones administrativas en el Gerente Municipal y otros funcionarios, incorporando en tal decreto, entre otros, el numeral 53), que delega la atribución de: *"Aprobar reducciones conforme a la Ley N° 30225 y su reglamento"*; por tanto, este despacho se encuentra facultado para emitir pronunciamiento respecto al expediente de los vistos;

Que, estando a las consideraciones expuestas y a las facultades conferidas por la Ley Orgánica de Municipalidades - Ley N° 27972, Reglamento de Organización y Funciones (ROF) y el Manual de Organización y Funciones (MOF), ambos instrumentos de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado, en consecuencia y basado en forma exclusiva en los informes técnicos y legales existentes;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - APROBAR, la reducción de la prestación de obra 02 *"Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en la Avenida Villa Hermosa Tramo Calle J.M Cuadros Terminal de Río Seco del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa"* con CUI 2494323, por el monto ascendente -S/ 14,379.23 (menos catorce mil trescientos setenta y nueve con 23/100 soles).

ARTÍCULO SEGUNDO. - ESTABLECER, que el presupuesto actualizado contratado de la obra mencionada es el monto de S/ 13'505,932.71 (trece millones quinientos cinco mil novecientos treinta y dos con 71/100 soles) incluido IGV, el cual tiene una incidencia de 11.46 % respecto al monto contratado, conforme al subsiguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	MONTO EN SOLES	INCIDENCIA SEGÚN CONTRATO
MONTO CONTRATADO	12'180,434.11	100.00%
MAYOR METRADO 01	1'275,707.53	10.47%
ADICIONAL DE OBRA 01	64,437.68	0.53%
ADICIONAL DE OBRA 02 Y DEDUCTIVO VINCULANTE 01	55,832.27	0.46%
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN OBRA 01	-56,099.65	-
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN OBRA 02	-14,379.23	-
PRESUPUESTO ACTUALIZADO CONTRATADO	**13'505,932.71**	**11.46%**

Asimismo, precisar que, la incidencia del monto de reducción de la prestación de obra 01 asciende a 0.46% y la reducción de la prestación de obra 2 asciende a 0.12%, siendo el total de las reducciones 0.58% lo cual viene a ser menor al 25% del monto contractual, de acuerdo al siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	MONTO (S/)	INCIDENCIA SEGÚN CONTRATO
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN DE OBRA 01	56,099.65	0.46%
REDUCCIÓN DE PRESTACIÓN DE OBRA 02	14,379.23	0.12%
PRESUPUESTO ACTUALIZADO DE LA REDUCCIÓN DE OBRA	**70,478.880**	**0.58%**

ARTÍCULO TERCERO. - DEJAR ESTABLECIDO que el posible error o defecto de cálculo en los informes técnicos de evaluación del expediente de reducción de prestación de obra N° 02 presentado, de ser el caso, es considerado como inducción al error del despacho de Gerencia Municipal.

ARTÍCULO CUARTO. - DISPONER que la Gerencia de Obras Públicas e Infraestructura por intermedio del coordinador de obra asignado, notifique en el más breve plazo a la empresa contratista y al supervisor de obra, la presente resolución, para que luego proceda con el trámite administrativo correspondiente

ARTICULO QUINTO. - ENCARGAR, a la Oficina de Tecnologías de la Información, la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional de la Página Web de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE.

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CERRO COLORADO
Arq. Carlos Dangelo Ampuero Diega
GERENTE MUNICIPAL

MUNICIPALIDAD DISTRITAL CERRO COLORADO ASESORIA JURIDICA V°B° AREQUIPA

MUNICIPALIDAD DISTRITAL CERRO COLORADO GERENCIA DE OBRAS PUBLICAS E INFRAESTRUCTURA V°B° AREQUIPA